Приложение 3 к Постановлению Администрации муниципального образования Билибинский муниципальный район от 27 ноября 2025 года № 1056

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к среднесрочному финансовому плану

муниципального образования Билибинский муниципальный район

на 2026-2028 годы

Среднесрочный финансовый план муниципального образования Билибинский муниципальный район на 2026-2028 годы (далее – *среднесрочный финансовый план)* разработан на основании пункта 2 статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с Порядком формирования среднесрочного финансового плана муниципального образования Билибинский муниципальный район, утвержденного Постановлением Администрации муниципального образования Билибинский муниципальный район № 382 от 10 июня 2015 года и проекта решения Совета депутатов муниципального образования Билибинский муниципальный район «О бюджете Билибинского муниципального района на 2026 год».

Параметры доходной части среднесрочного финансового плана основаны на прогнозе социально-экономического развития Билибинского муниципального района и разработаны в условиях действующего законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов Чукотского автономного округа и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, входящих в территориальный состав Билибинского района.

**Доходы бюджета муниципального образования Билибинский муниципальный район на период 2026 - 2028 годы**

Доходы районного бюджета на 2026 год прогнозируются в сумме 4 157 660,7 тыс. рублей.

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц составлен на основе прогнозных данных, предоставленных Управлением Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Чукотскому автономному округу и прогнозируемом фонде оплаты труда.

Норматив отчислений из бюджета городского поселения – 5%, норматив отчислений из бюджетов сельских поселений – 13 %, норматив отчислений от НДФЛ взимаемого на межселенной территории – 15 %.

Общий объем поступлений в бюджет Билибинского муниципального района от уплаты налога на доходы физических лиц определен в сумме  
836 922,9 тыс. рублей.

В соответствии с проектом Закона Чукотского автономного округа «Об окружном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов», в 2026 году для бюджета Билибинского муниципального района установлен норматив распределения доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в размере 9,2 %.

Поступления в местный бюджет от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей и от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты предусматриваются в общем размере в сумме 11 265,2 тыс. рублей.

В основу расчетов налога на совокупный доход принят прогноз объема совокупного дохода, определенного исходя из отчетных данных Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Чукотскому автономному округу о налогооблагаемой базе по этому налогу за 2025 год, а также с учетом изменений в налоговое законодательство РФ (а именно: отмену с  
1 января 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности).

Общий объем налога на совокупный доход прогнозируется в сумме 60 798,2 тыс. рублей, а именно: налог, взимаемый в связи с применением упрощенный системы налогообложения прогнозируется в сумме 56 705,9 тыс. рублей; налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения– 2 203,3 тыс. рублей; единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 1,0 тыс. рублей и единый сельскохозяйственный налог – 1 888,0 тыс. рублей.

В целом, размер поступлений по налогу на имущество прогнозируется по местному бюджету в сумме 749,1 тыс. рублей. Это сумма плановых поступлений от уплаты земельного налога с организаций (в границах межселенных территорий района), определенных исходя из базы налогообложения (кадастровой стоимости земельных участков), ставок земельного налога, установленных законодательством Чукотского автономного округа и норматива отчислений в бюджет муниципального района в размере 100%.

Поступления государственной пошлины прогнозируется по местному бюджету в сумме 3 176,0 тыс. рублей, при установленном нормативе отчислений в бюджет муниципального района в размере 100%.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности прогнозируются по местному бюджету в сумме 36 800,0 тыс. рублей, в том числе:

- Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (норматив, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации: за земельные участки в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов - 100%; за земельные участки в границах городского поселения – 50%) – 11 800,0 тыс. рублей;

- Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – 25 000,0  
тыс. рублей, при нормативе – 100%.

Объем поступлений в местный бюджет платежей при пользовании природными ресурсами, а именно: поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду и поступление платы за размещение отходов производства и потребления, составляет 0,0 тыс. рублей. (Согласно ст. 57 Бюджетного кодекса с 01.01.2026 года плата за негативное воздействие на окружающую среду поступает в неналоговые доходы бюджета субъекта РФ по нормативу 100 процентов.)

Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов не запланированы.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 1 100 тыс. рублей, а именно: доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу запланированы в сумме 100,0 тыс. рублей, доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений запланированы в сумме 1 000,0 тыс. рублей.

Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов муниципальных районов) - 500,0 тыс. рублей.

Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году – 100,0 тыс. рублей.

Удельный вес прогнозных поступлений налоговых и неналоговых доходов в районный бюджет в 2026 году составляет 22,9 % от общего объема доходов бюджета.

В доходах бюджета учтены безвозмездные поступления в сумме 3 206 249,3 тыс. рублей, в том числе:

- из окружного бюджета в объёмах, установленных проектом Закона Чукотского автономного округа «Об окружном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», в размере 2 960 415,0 тыс. рублей;

- из бюджетов поселений, переданных на финансирование полномочий, в объемах, установленных проектами решений Совета депутатов поселений  
о бюджете поселения на 2026 год, в размере 245 834,3 тыс. рублей.

Основными доходными источниками прогноза бюджета на 2026 год и среднесрочную перспективу до 2028 года являются: налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход, доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

**Межбюджетные трансферты**

Нормативную базу для разработки среднесрочного финансового плана в части межбюджетных отношений составляют:

- федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- проект Закона Чукотского автономного округа «Об окружном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»;

- муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований, входящих в территориальный состав Билибинского района, регулирующие бюджетные правоотношения в части передачи межбюджетных трансфертов.

Межбюджетные трансферты из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться в следующих формах:

- дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности;

- субсидий;

- субвенций;

- иных межбюджетных трансфертов.

Отношение межбюджетных трансфертов в районном бюджете к общим доходам прогнозируется в следующем размере:

2026 год - 3 206 249,3 тыс. рублей, что составляет 77,1 %;

2027 год - 2 504 329,9 тыс. рублей, что составляет 65,8 %;

2028 год - 3 064 493,9 тыс. рублей, что составляет 68,6 %.

Из общего объема запланированных безвозмездных поступлений в районный бюджет, средства окружного бюджета составляют:

2026 год - 2 960 415,0 тыс. рублей;

2027 год - 2 258 495,6 тыс. рублей;

2028 год - 2 818 659,6 тыс. рублей.

Из общего объема запланированных безвозмездных поступлений в районный бюджет, объем иных межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений составляет:

2026 год - 245 834,3 тыс. рублей;

2027 год - 245 834,3 тыс. рублей;

2028 год - 245 834,3 тыс. рублей.

Большая часть средств из выше обозначенных объемов в местный бюджет поступает из бюджета городского поселения Билибино на осуществление переданных полномочий.

### Расходы бюджета муниципального образования Билибинский муниципальный район на период 2026 - 2028 годы

Бюджетная политика в области расходов в среднесрочной перспективе будет ориентирована на безусловное исполнение действующих расходных обязательств социального и публичного характера, а прочих расходных обязательств – при условии их эффективности, за счет исключения неэффективных и (или) оптимизации наименее эффективных бюджетных расходов.

При определении предельных объемов бюджетных ассигнований перед субъектами бюджетного планирования будут поставлены задачи по оптимизации расходов.

Повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов будет достигаться в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на реализации приоритетных направлений;

- повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Билибинского района;

- усиления соблюдения финансовой дисциплины.

Прогноз расходов на среднесрочную перспективу направлен на оптимизацию расходной части бюджета, обеспечение целенаправленного расходования средств на решение неотложных и первоочередных задач.

В 2026 году приоритетом бюджетных расходов является обеспечение выплаты и повышение заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы в соответствии с утвержденными «дорожными картами» развития отраслей социальной сферы.

В среднесрочной перспективе планирование расходов районного бюджета будет осуществляться как прежде на основе муниципальных программ. Данный метод на практике доказал свою эффективность. Программно-целевой метод планирования расходов позволяет повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, качество исполнения бюджета, а также позволяет расширить сферы и направления использования средств бюджета при бюджетном планировании.

**Расходы бюджета муниципального образования Билибинский муниципальный район по главным распорядителям бюджетных средств на 2026 - 2028 годы**

По **Управлению социальной политики** **Администрации муниципального образования Билибинский муниципальный район** средства бюджета в среднесрочной перспективе распределены в следующих объемах:

2026 год - 2 282 236,8 тыс. рублей;

2027 год - 2 177 348,7 тыс. рублей;

2028 год - 2 168 935,5 тыс. рублей.

Изменение объемов средств в разрезе финансовых лет связано с перераспределением объемов целевых средств, источником финансирования которых являются межбюджетные трансферты из окружного и федерального бюджетов, а также изменением объемов средств направленных на выполнение муниципального задания за счет средств местного бюджета.

По **Управлению финансов, экономики и имущественных отношений Администрации муниципального образования Билибинский муниципальный район** средства бюджета в среднесрочной перспективе распределены в следующих объемах:

2026 год - 125 116,4 тыс. рублей;

2027 год - 129 306,9 тыс. рублей;

2028 год - 129 106,9 тыс. рублей.

В целом, по данному главному распорядителю бюджетных средств запланировано увеличение расходов практически по всем статьям в течение рассматриваемого периода. Относительно первого года планового периода во втором предусмотрено уменьшение показателя на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа в соответствии с муниципальными правовыми актами муниципальных образований (расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами).

По **Счетной палате муниципального образования Билибинский муниципальный район** средства бюджета в среднесрочной перспективе распределены в следующих объемах:

2026 год - 9 625,0 тыс. рублей;

2027 год - 10 225,0 тыс. рублей;

2028 год - 10 125,0 тыс. рублей.

В среднесрочной перспективе по Счетной палате муниципального образования Билибинский муниципальный район прогнозируется следующее изменение планового периода: увеличение расходов на содержание Центрального аппарата органов местного самоуправления (муниципальных органов) (расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами).

По **Администрации муниципального образования Билибинский муниципальный район** бюджетные средства планируется распределить следующим образом:

2026 год - 1 730 151,1 тыс. рублей;

2027 год - 1 477 637,1 тыс. рублей;

2028 год - 2 148 664,8 тыс. рублей.

Изменение объемов средств в разрезе финансовых лет связано с перераспределением объемов целевых средств, источником финансирования которых являются межбюджетные трансферты из окружного и федерального бюджетов.

В среднесрочной перспективе, по **Совету депутатов муниципального образования Билибинский муниципальный район** не прогнозируется изменений в плановом периоде. Обязательства очередного финансового года будут соблюдены в первом и втором годах планового периода в тех же объемах, а именно:

2026 год - 10 531,4 тыс. рублей;

2027 год - 10 531,4 тыс. рублей;

2028 год - 10 534,4 тыс. рублей.

**Сбалансированность бюджета муниципального образования Билибинский муниципальный район на период 2026 - 2028 годы**

Объем муниципального долга на 1 января 2026 года составит 0,0 тыс. рублей.

Погашение задолженности муниципального образования по бюджетному кредиту, полученному из окружного бюджета в 2022 году, было осуществлено в марте 2025 года.

Муниципальным образованием Билибинский муниципальный район в 2026 году в ходе исполнения местного бюджета будут и далее соблюдаться ограничения, установленные [Бюджетным кодексом](garantF1://12012604.0) Российской Федерации в части недопущения превышения предельного объема муниципального долга.

При планировании основных параметров местного бюджета на 2027 и 2028 годы Администрация муниципального образования Билибинский муниципальный район исходила из задачи обеспечения планирования бездефицитного (сбалансированного) бюджета.